



Klokkenluidersregeling Zuyd
Hogeschool

Herziene versie - januari 2017

Ten geleide

“Bij Zuyd Hogeschool staan persoonlijke aandacht, regionale betrokkenheid en grensverleggende ontwikkeling van (startende) professionals centraal. Verantwoordelijkheid, openheid en toegankelijkheid zijn waarden die ten grondslag liggen aan ons handelen. Dit vraagt om voorbeeldgedrag, waarbij de beginselen van good governance worden gevolgd.

Tot good governance behoort voor Zuyd onder andere het beschermen van de rechten van studenten en medewerkers. Het creëren van een veilige leer- en werkomgeving en het borgen van rechtsbescherming zijn hierbij uitgangspunt. De hogeschool heeft daartoe een samenhangend stelsel van regelingen en voorzieningen rond de rechtsbescherming van studenten en medewerkers ingericht, die zijn terug te vinden op Zuydnet.

De Klokkenluidersregeling beschrijft de procedure van de formele melding van (het vermoeden van) een misstand tot en met de afhandeling ervan door de het College van Bestuur en voorziet in bescherming van melders/klokkenluiders tegen ongewenste sancties vanuit de organisatie. Door het opstellen van de Klokkenluidersregeling wordt mede gevolg gegeven aan uitwerking II.6 van de Branchecode goed bestuur hogescholen. De verplichting tot het opstellen van een Klokkenluidersregeling is eveneens opgenomen in de wet Huis voor klokkenluiders, die op 2 maart 2016 door de Eerste Kamer is aangenomen.”

Hoofdstuk 1 Begrippenlijst

In deze regeling wordt verstaan onder:

- Onderzoeksmmissie* een door de CvB-voorzitter aan te wijzen onafhankelijke commissie belast met behandeling en advisering ter zake de melding van (het vermoeden van) een misstand.
- Vertrouwenspersoon* een door het College van Bestuur benoemd persoon op grond van Klachtenregeling ongewenste omgangsvormen Zuyd.
- Ombudsman:* een door het College van Bestuur benoemd persoon op grond van Ombudsregeling Zuyd.
- Melder:* de werknemer of student die een vermoeden van een misstand heeft gemeld op grond van deze regeling.
- Adviseur:* een persoon die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een werknemer of een student in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand. De adviseur moet een persoon zijn die een geheimhoudingsplicht heeft. Hieronder vallen in ieder geval de Vertrouwenspersoon, een adviseur van het adviespunt Klokkenluiders, een advocaat, een jurist van een vakbond, een jurist van een rechtsbijstandsverzekeraar en een bedrijfsarts.
- (vermoeden) misstand:* het vermoeden van een werknemer of student, dat binnen de organisatie waarin hij werkt, studeert of heeft gewerkt of heeft gestudeerd of bij een andere organisatie indien hij door zijn

werkzaamheden of studie met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:

- 1e. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de werknemer of student bij zijn werkgever of zijn opleiding heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de werknemer of student heeft gekregen door zijn werkzaamheden of studie bij een ander bedrijf of een andere organisatie/instelling en
- 2e. het maatschappelijk belang in het geding is bij:
 - de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit,
 - een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
 - een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
 - een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,
 - een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
 - een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
 - een (dreigende) verspilling van overheidsgeld,
 - (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de hierboven genoemde feiten;

Hoofdstuk 2 Algemene bepalingen

Artikel 1. Informatie, advies en ondersteuning voor de werknemer/student

1. Een werknemer of student kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer of student de Vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer of de student ook het adviespunt klokkenluiders verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

Artikel 2. Interne Melding

1. Een medewerker of student dan wel een werknemer of student van een andere organisatie die door zijn werkzaamheden of studie met de organisatie van de werkgever in aanraking is gekomen, die (een vermoeden van) een misstand wil melden, doet dit in beginsel via de *Bestuurssecretaris* ter attentie van de CvB-voorzitter, tenzij melding langs deze weg niet wenselijk is en/of de *Bestuurssecretaris* zelf betreft. In die gevallen volgt de melding bij *Vertrouwenspersoon* of *Ombudsman* voorzover deze niet acteert in de rol van adviseur.
2. De *Bestuurssecretaris* c.q. *Vertrouwenspersoon* of *Ombudsman* zorgt ervoor, dat de CvB-voorzitter onverwijld rechtstreeks van deze melding op de hoogte wordt gesteld onder vermelding van de datum, waarop deze is ontvangen.
3. Naar aanleiding van de melding aan hem (van een vermoeden) van een misstand, verstrekt de CvB-voorzitter opdracht aan de *Onderzoekscommissie* om een onderzoek in te stellen en laat hij ontvangst van de melding plus het instellen van het onderzoek aan de melder bevestigen

Artikel 3 Onderzoekscommissie

1. De voorzitter van het College van Bestuur wijst drie personen aan, die samen de *Onderzoekscommissie* vormen en let daarbij op gespreide samenstelling en deskundigheid. Leden van de *Onderzoekscommissie* zijn in de regel werkzaam buiten de hogeschool. In alle gevallen zijn *Ombudsman*, *Vertrouwenspersonen*, *leden College van Bestuur* en *Bestuurssecretaris* uitgesloten van aanwijzing. De *Onderzoekscommissie* kiest zelf een voorzitter uit zijn midden.
2. Indien kennisneming van informatie - ten gevolge van het vertrouwelijk karakter ervan - uitsluitend is voorbehouden aan de *Onderzoekscommissie*, deelt de CvB-voorzitter dat uitdrukkelijk mede tezamen met het verzoek om behandeling en advies.
3. De *Onderzoekscommissie* heeft tot taak (een vermoeden van) een misstand te onderzoeken en de CvB-voorzitter zijn bevindingen te melden en deze te adviseren over verdere aanpak; het treffen van sancties daaronder begrepen.
4. Indien de voorzitter van de *Onderzoekscommissie* dit voor de eigen taakstelling wenselijk acht, kan deze nader onderzoek (laten) verrichten, deskundigen raadplegen en alle voor zijn taak noodzakelijke en gewenste inlichtingen inwinnen ten behoeve van de vorming van het oordeel over (het vermoeden van) de misstand en het daarover uit te brengen advies.
5. De *Onderzoekscommissie* beschikt over een eigen budget voor nader onderzoek en deskundigenadvies; de hogeschool stelt ambtelijke ondersteuning *om niet* ter beschikking.

Artikel 4 Standpunt

1. De CvB-voorzitter stelt de melder binnen zes weken schriftelijk op de hoogte van zijn standpunt ter zake het gemelde (vermoeden van een) misstand op basis van het onderzoek en advies van de *Onderzoekscommissie*. Mocht het standpunt niet binnen zes weken kunnen worden gegeven, kan afhandeling één maal voor vier weken worden verdaagd. Melder wordt hiervan schriftelijk in kennis gesteld door de CvB-voorzitter.
2. De *Onderzoekscommissie* adviseert de CvB-voorzitter de melding *niet-ontvankelijk* te verklaren, indien de misstand naar diens oordeel van onvoldoende gewicht is.
3. De CvB-voorzitter maakt een eigen afweging ter zake opvolging van het advies van de *Onderzoekscommissie* en deelt zijn standpunt gemotiveerd mede aan melder. In geval van het niet-overnemen c.q. substantieel afwijken van het advies, maakt de CvB-voorzitter dit kenbaar in zijn standpunt en deelt dat eveneens gemotiveerd mede aan de *Onderzoekscommissie*. Tegen dit besluit staat slechts beroep open, voor zover deze regeling daarin voorziet, doch onverminderd de mogelijkheid om de bestuursrechter in te schakelen.

Artikel 5 Bijzondere Procedure

1. In afwijking van het hier bepaalde in artikel 3, kan melder (het vermoeden van) een misstand via de *Bestuurssecretaris* rechtstreeks melden bij de voorzitter Raad van Toezicht, in geval de misstand/het vermoeden daarvan, betrekking heeft op handelen van (leden van) het College van Bestuur, dan wel eerdere melding op basis van deze regeling van - *in essentie dezelfde misstand* - niet heeft geleid tot het wegnemen van die misstand.

2. De behandeling van de melding verloopt dan gelijk aan de procedure als boven beschreven, met dien verstande, dat waar nu staat: *CvB-voorzitter*, dan wordt gelezen als: *voorzitter Raad van Toezicht*.
3. De voorzitter Raad van Toezicht deelt het (nadere) standpunt naar aanleiding van de melding mede aan de CvB-voorzitter. Afhankelijk van de bevindingen kan de voorzitter Raad van Toezicht de CvB-voorzitter bindende aanwijzingen geven voor de afwikkeling van de melding c.q. daarin zelf voorzien.

Artikel 6 Rechtsbescherming melder

1. De melder die met inachtneming van de bepalingen van deze regeling een misstand, c.q. het vermoeden daarvan, aanhangig heeft gemaakt, zal daardoor op geen enkele wijze in zijn rechtspositie worden geschaad.
2. Een voorgenomen ontslag c.q. uitschrijving anders dan door het behalen van een diploma van een melder binnen twee jaar na melding, wordt getoetst door het College van Bestuur op het ontbreken van enig verband met de melding.
3. Is het College van Bestuur (mede) betrokken geweest bij de (vermoedelijke) misstand en heeft op de voet van artikel 5 afdoening door voorzitter Raad van Toezicht plaats gevonden, dan wordt het voorgenomen ontslag c.q. de uitschrijving getoetst door de Raad van Toezicht op het ontbreken van enig verband met de melding.

Artikel 7 Vertrouwelijke omgang met de melding en identiteit van de melder

1. Zuyd Hogeschool draagt er zorg voor dat de informatie over de melding zodanig wordt bewaard dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor diegenen die bij de behandeling van deze melding betrokken zijn.
2. Al diegenen die bij de behandeling van een melding betrokken zijn maken de identiteit van de melder niet bekend zonder uitdrukkelijke schriftelijke instemming van de melder en gaan met de informatie over de melding vertrouwelijk om.
3. Indien het vermoeden van een misstand is gemeld via de Vertrouwenspersoon en de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de Vertrouwenspersoon en stuurt de Vertrouwenspersoon dit onverwijld door aan de melder.

Artikel 8 Externe melding

1. Na het doen van een interne melding van een vermoeden van een misstand, kan de melder een externe melding doen indien:
 - a. de melder het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 3 en van oordeel is dat het vermoeden ten onrechte terzijde is gelegd;
 - b. de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 4.
2. De melder kan direct een externe melding doen van een vermoeden van een misstand indien het eerst doen van een interne melding in redelijkheid niet van hem kan worden gevraagd. Dat is in ieder geval aan de orde indien dit uit enig wettelijk voorschrift voortvloeit of sprake is van:
 - a. acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
 - b. een redelijk vermoeden dat Raad van Toezicht bij de vermoede misstand betrokken is;
 - c. een situatie waarin de melder in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen in verband met het doen van een interne melding;
 - d. een duidelijk aanwijsbare dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;

- e. een eerdere melding overeenkomstig de procedure van dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - f. een plicht tot directe externe melding.
3. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
- a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
 - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
 - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkeluiders.
4. Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van Zuyd Hogeschool bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.

Artikel 9 Jaarverslag

- In het *Zuyd Jaarverslag* wordt door het College van Bestuur verslag gedaan van: het aantal en de aard van de meldingen van een vermoeden van een misstand;
- het aantal onderzoeken dat het *Onderzoekscommissie* heeft verricht;
- het aantal en de aard van de adviezen die het *Onderzoekscommissie* heeft uitgebracht;

Artikel 10 Inwerkingtreding – citeertitel – aanpassing

1. Deze regeling is – met instemming CMR en goedkeuring RvT - vastgesteld door het College van Bestuur op <datum> en treedt in werking op <datum> en kan worden aangehaald als *Klokkeluidersregeling Zuyd Hogeschool*.

Aanpassing, wijziging, bijstelling is voorbehouden aan het College van Bestuur, doch vergt instemming van CMR en goedkeuring door RvT.